

RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE –



FACULTAD DERECHO PROGRAMA DE PREGRADO BOGOTÁ D.C.

LICENCIA: CREATIVE COMMONS - ATRIBUCIÓN NO COMERCIAL 2.5 COLOMBIA (CC BY – NC 2.5)

AÑO DE ELABORACIÓN: 2016

TÍTULO: LA INCIDENCIA DEL PRINCIPIO DE PLANEACIÓN EN EL PROCESO DE SELECCIÓN

AUTOR (ES): BARRERA PORTELA, Cristian Andrés

DIRECTOR(ES)/ASESOR(ES): SILVA TENORIO, John Fredy

MODALIDAD: ARTICULO DE REFLEXIÓN

PÁGINAS: 30 **TABLAS:** 2 **CUADROS:** 0 **FIGURAS:** 0 **ANEXOS:** 0

CONTENIDO:

INTRODUCCION

1. MARCO NORMATIVO DE LA CONTRATACION ESTATAL

2. AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACION.

2.1. ANTECEDENTES

2.2. NATURALEZA JURIDICA

2.3. PROPOSITO CON LA CREACION DE LA AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACION.

2.4. DE LOS ACUERDOS MARCO

3. AFECTACIÓN DEL PRINCIPIO DE PLANEACIÓN EN EL PROCESO DE SELECCIÓN DE LOS ACUERDOS MARCO DE PRECIO.

CONCLUSIONES

REFERENCIAS

PALABRAS CLAVES: contratación, incidencia, planeación, principio, proceso, selección

DESCRIPCIÓN: En este artículo de reflexión se realiza un análisis de los principios que reglamentan el Derecho de contratación Estatal, entre los que resaltamos la importancia del principio de planeación, que resulta tener más relevancia dentro del proceso de selección del contratista. De igual forma se estudia la naturaleza jurídica, funciones, propósitos y competencia de la Agencia Nacional de contratación. Con el fin de estudiar el principio de planeación en medio del proceso de selección del contratista, se examina la estructura normativa y operativa de los acuerdos marco de precios suscritos por la Agencia Nacional de contratación. Por ultimo con el propósito de verificar la incidencia del principio de planeación en el proceso de selección del contratista, se analizaran algunos de las situaciones que afectan el principio de planeación en los acuerdos marco de precio y su posible solución.

METODOLOGÍA: Se utilizó una metodología analítica, interpretativa y crítica sobre la incidencia del principio de planeación en el proceso de selección.

CONCLUSIONES: El Principio de Planeación es un elemento indispensable en la administración pública, hace parte integral e inamovible de las actividades que ejerce el Estado sobre la sociedad y es un Principio que determina el éxito o fracaso que el Estado puede tener en cualquier actividad que adelante.

En este caso el principio de planeación es una etapa del proceso de selección en la contratación estatal demasiado importante, porque este Principio genera optimización de los recursos públicos, agilidad en las contrataciones que desea adelantar cada entidad, adquisiciones inteligentes y eficientes o por el contrario abre la puerta al despilfarro de recursos del erario y al incumplimiento de las funciones y fines del Estado.

No obstante la importancia que tiene este Principio, este trabajo nos permitió afirmar que la norma no le da la jerarquía a este elemento trascendental de la contratación estatal y es por ese motivo que para conceptualizar he intentar encontrar una definición del principio de planeación, nos vimos obligados a recurrir a conceptos de doctrinantes, Altas Cortes y a la interpretación y alcance que han venido emitiendo respecto al tema jurisprudencialmente.

Este estudio también nos permitió corroborar la naturaleza jurídica de CCE, funciones y propósitos de esta institución, también evidenciamos el aporte que esta entidad ha generado para la aplicación de los principios de la contratación estatal. Revisamos también los vacíos normativos que tiene la norma respecto a la aplicación del principio de planeación en el acuerdo marco de precios y la forma

como posiblemente se podrían solucionar, también con ayuda de la Agencia nacional de contratación.

Como era uno de nuestros objetivos se evidenció durante el desarrollo del trabajo, que los instrumentos de planificación que actualmente se utilizan dentro del proceso de selección, son realmente inútiles si la entidad los estructura y los aplica de una manera inconsciente y mecánica; así como también se evidencio que por darle prioridad a unos propósitos o principios de la contratación estatal no se puede dejar de lado la planificación que es el pilar del éxito para cualquier actividad que adelante la administración.

Para concluir, este trabajo permitió evidenciar que el principio de planeación requiere más reglamentación, regulación más clara, concreta, normas que enfoquen su cumplimiento a la directa aplicación del principio de planeación, para que las entidades públicas le den la importancia que requiere en medio de la contratación estatal. Y que no solamente se requiere normatividad, si no que se requiere que Colombia compra eficiente, aporte más a la funcionalidad del principio de planeación, ya que esta entidad es la que por las próximas épocas direccionara todo lo concerniente a la contratación estatal. Basándonos en lo ya evidenciado y en la propuesta de posibles soluciones mencionadas a lo largo del desarrollo de este documento; la contratación estatal en Colombia sería mucho más eficaz, se realizarían contrataciones inteligentes, habría una competencia sana entre las entidades que participan en procesos de selección público y los posibles oferentes y obviamente se incurriría en menos desgaste administrativo optimizando el dinero de todos.

REFERENCIAS

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2012). *Guía de contratación estatal: buenas prácticas en contratación estatal*. Bogotá D.C.: El autor.

Acosta Ramos, Oscar Andres (2012) *La agencia nacional de contratación. Unificación administrativa de la contratación pública colombiana*. Universidad de la Sabana, Bogotá.

Aponte Díaz, I. (2014). "Las fallas de planeación y su incidencia en el contrato estatal de obra. Bogotá: Universidad Externado de Colombia. *Revista Digital de Derecho Administrativo* 11, 177-207.

RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE –



- Becerra Salazar, A.D. (2008). *Los Riesgos en la Contratación Estatal: estimación, tipificación y asignación*. Bogotá D.C.: Leyer.
- Bejarano Roncancio, Jhon Jairo (2009) Fundamentos de contratación pública para proyectos sociales en alimentación y nutrición. Universidad Nacional de Colombia, Bogotá. (Enviado)
- Colombia Compra Eficiente. (2013, Febrero, 22). *Guía para la elaboración del plan anual de adquisiciones*. Bogotá D.C.: Agencia Nacional de Contratación.
- Colombia Compra Eficiente. (2014, Diciembre, 27) *Guía para la elaboración de estudios del sector*. Bogotá D.C.: Agencia Nacional de Contratación
- Colombia Compra Eficiente. (2013, Febrero, 21). *Guía para entender los acuerdos marco*. Bogotá D.C.: Agencia Nacional de Contratación.
- Cuéllar Cruz, M. L. (2010). *Recomendaciones para la elaboración de estudios previos. Aplicación del principio de planeación en la contratación de las entidades públicas*. Bogotá: Procuraduría General de la Nación.
- Deik Acostamadiedo. C.(2016). *Guía de contratación estatal: Deber de planeación y modalidades de selección*. Bogotá: Abeledoperrot.
- Fandiño Gallo, J.E. (2009). *Régimen Jurídico del Contrato Estatal*. Bogotá D.C.: Leyer.
- Gómez Lee, I.D. (2010). *Contratación Segura: estudio normativo compilatorio de la contratación estatal*. (2ª ed.). Bogotá D.C.: Instituto Seguridad Jurídica y Probidad.
- Gómez Lee, I.D. (2013). *El derecho de la contratación pública en Colombia: análisis y comentarios al Decreto 1510 de 2013*. Bogotá D.C.: Legis.
- Matallana Camacho, E. (2009). *Manual de Contratación de la Administración Pública, Reforma de la Ley 80*, (2ª ed.) Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

- Ortiz Espinosa, Y. V. (2015). "Los contratos de obra pública y la falta de planeación de las entidades estatales frente a un siniestro". Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada. *Revista Prolegomenos-Derechos y valores*.
- Pino Ricci, J. (2005). *El régimen jurídico de los contratos estatales*. Bogotá D.C.: Universidad Externado de Colombia.
- Pino Ricci, J. (2010). Los Procesos de Selección de Contratistas. En Bogotá, Colombia: Escuela De Administración Publica. *Cartillas de Administración Pública - Contratación Estatal* 14,
- Ramírez Plazas, J. (2008). *Planeación, Presupuesto y contratación Municipal*. Bogotá: Librería Ediciones del Profesional Ltda.
- Ramírez Rusinque, I.A. (2014). Menor valor: ¿oferta más favorable?. Bogotá: Universidad Externado de Colombia. *Revista Digital de Derecho Administrativo*, 11, 211-253.
- Rave Aristizabal, G. (2008). *Derecho administrativo y contratación estatal*. (3ª ed). Ltda, Bogotá D.C.: Librería Jurídica Sánchez R
- Roa Salguero, D. & Ferrer Leal, H. (2008). *La Falta Disciplinaria en la Contratación Estatal*. Bogotá: ediciones Nueva Jurídica.
- Rodríguez Rodríguez, L. (2002). *Derecho administrativo general y colombiano*. Bogotá D.C.: Temis.
- Santofimio Gamboa, J. O. (2008). El carácter conmutativo y por regla general sinalagmático del contrato estatal y sus efectos respecto de la previsibilidad del riesgo y del mantenimiento de su equilibrio económico. Bogotá: Universidad Externado de Colombia. *Revista Digital de Derecho Administrativo* 11, 115-137
- Santofimio Gamboa. J.O. (2003). *Tratado de derecho administrativo*. (Tomo I .3ª ed.). Universidad Externado de Colombia.

NORMATIVIDAD

RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE –



Constitución Política de Colombia de (1991). *Revisada y actualizada*. Bogotá D.C. Leyer.

Decreto 4170 (3, noviembre 2011). Por el cual se crea la Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente–, se determinan sus objetivos y estructura. Bogotá D.C.: Presidencia de la República de Colombia. *Diario Oficial* 48.242 del 3 de noviembre de 2011.

Decreto 1082 (26, mayo, 2015). Por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector administrativo de planeación nacional. Bogotá D.C.: Presidencia de la República de Colombia. *Diario Oficial* 49.523 del 26 de mayo de 2015.

Ley 80 (28, octubre, 1993) Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Bogotá: Congreso de Colombia. *Diario Oficial* 41.094 del 28 de octubre de 1993.

Ley 1150 (16, julio, 2007) Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley [80](#) de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos. Bogotá D.C.: Congreso de Colombia. *Diario Oficial* 46.691 del 16 de julio de 2007.

Ley 1437 (18, enero, 2011). Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. Bogotá D.C.: Congreso de Colombia. *Diario Oficial* 47.956 del 18 de enero de 2011

JURISPRUDENCIA

Consejo de Estado, Sala De Lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. (3 de diciembre de 2007) Sentencia Expediente 24715 y otros acumulados. CP. Ruth Stella Correa Palacio

Consejo de Estado. Sección Tercera. Sub-sección C, (1 de febrero 1 de 2012), Sentencia Expediente 22464. C.P.: Jaime Orlando Santofimio Gamboa.

Consejo de Estado. Sección Tercera. Sub-sección C, (15 de febrero de 2012), Sentencia Expediente 19730. C.P.: Jaime Orlando Santofimio Gamboa.

Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Subseccion C. (28, marzo, 2012). Sentencia Expediente 22471. CP. Jaime Orlando Santofimio Gamboa

RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE –



Corte Constitucional de Colombia. (2012) Sentencia C-300/12. Expediente D-8699
M.P: Jorge Ignacio Pretelt Chaljub.